

Процедура согласования федеральных, региональных и муниципальных стратегий при определении модели устойчивого развития российской экономики

М.В. Сиротенко, соискатель

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Финансовый университет)

Mikhail Sirotenko, postgraduate

Financial University under the Government of the Russian Federation (Financial University)

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Государственному заданию Финансового университета 2016 года

THE MECHANISMS OF COOPERATION BETWEEN FEDERAL, REGIONAL AND MUNICIPAL STRATEGIES IN THE MODEL OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN ECONOMY

Аннотация: В статье рассматриваются механизмы согласования федеральных, региональных и муниципальных стратегий. Представлена процедура согласования стратегий всех уровней государственной и муниципальной власти, где показаны субъекты механизма согласования стратегий, их взаимосвязи, определено место контроля и ответственности, формирования источников финансирования. Обоснован ключевой элемент процесса согласования стратегий – ответственность на всех стадиях стратегического планирования: разработка, согласование, принятие, реализация стратегий.

Ключевые слова: устойчивое развитие, стратегия, стратегическое планирование, ответственность, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, территория.

Abstract: In the article the mechanisms of cooperation between federal, regional and municipal strategies are viewed. In accordance with Federal Law No. 172-FZ “On Strategic Planning in Russian Federation” dated June, 28 2014 the subjects of strategic planning, their powers, responsibilities, principles and documents of strategic planning are described. The article describes the mechanism of coordination between all the levels of federal and municipal power, showing all the subjects of the strategies coordination mechanism, their relations, the point of responsibility and control, the sources of financing. Responsibility on all the stages of strategic planning – strategy making, coordination, development and realization – is the key point of the strategies coordination mechanism.

Keywords: sustainable development, strategy, strategic planning, responsibility, region of Russian Federation, municipal entity, territory.

В ст. 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» под системой стратегического планирования понимается механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения. Представим такой механизм согласования (рис. 1).



Рис. 1. Механизм согласования федеральных, региональных и муниципальных стратегий

Среди участников стратегического планирования нужно отметить Президента Российской Федерации; Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума); Правительство Российской Федерации; Совет Безопасности Российской Федерации; Счетная палата Российской Федерации; Центральный банк Российской Федерации; федеральные органы исполнительной власти; законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации; контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации; органы местного самоуправления [1].

Вышеперечисленные участники при составлении документов стратегического планирования в первую очередь должны опираться на действующие и планируемые отраслевые и корпоративные стратегии, федеральные целевые программы. Во вторую очередь при разработке стратегий необходим анализ и учет интересов, полномочий, ресурсов естественных монополий, бизнес-сообщества, инвесторов, научного сообщества, населения территории. Только после этого участники стратегического планирования принимают и реализовывают стратегии.

Принятые стратегии будут являться в свою очередь инструментами достижения национальной безопасности России, а также социально-экономической устойчивости территориальных систем. Под социально-экономической устойчивостью территориальных систем понимаем систему характеристик (как относительных, так и абсолютных) развития территории, обеспечивающих баланс социальных, экономических, экологических сфер [5].

Структура стратегии должна включать этапы:

1. Анализ современного состояния дел и тенденций социально-экономического развития.
2. Оценку потенциала развития территории.
3. Анализ системы управления территории.
4. Определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз территории.
5. Формулирование основных проблем, на решении которых необходимо сосредоточить усилия в ходе реализации стратегии.
6. Формирование стратегического видения и стратегических направлений развития территории.
7. Детальное описание системы реализации стратегии, включая набор приоритетов и систему стратегических действий по реализации каждого стратегического направления, план стратегических мероприятий, систему управления реализацией стратегии, а также экономико-математическую модель, позволяющую оценить ожидаемые результаты реализации стратегии [4].

В механизм согласования федеральных, региональных и муниципальных стратегий обособляется проблема коллизии личных и публичных интересов. Проблема заключается в том, что при иерархии участников стратегического планирования вышестоящий участник может отстаивать личный интерес в ущерб публичному интересу (стратегии) более низкого уровня. И говорить о соблюдении принципов ответственности, единства и целостности системы стратегического планирования не приходится.

Ответственность будет выступать одним из принципов стратегического управления, который зафиксирован в ФЗ № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В законе же отображены следующие принципы: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевому принципу.

Условиями успешной работы механизма согласования стратегий являются: определение стратегических направлений, точек экономического роста» не только на федеральном уровне, но и на региональном, муниципальном; обеспечение соответствия региональных и муниципальных приоритетов развития общефедеральным целям [6]; осуществление институциональных преобразований, необходимых для дальнейшего развития территории; определение реальных объемов инвестиций и мероприятий по реализации стратегии и достижения ключевых индикаторов; согласование отраслевых приоритетов стратегии с профильными федеральными министерствами и ведомствами; участие бизнеса в разработке стратегии для согласования с корпоративными стратегиями, также и малого бизнеса; привлечение инвесторов; взаимодействие с представителями научного сообщества; участие населения территории посредством предусмотренных процедур; прямое согласование проектов и ресурсов с соответствующими федеральными министерствами, ведомствами, естественными монополиями.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». <https://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html> (дата обращения 17.06.2016 г.)
2. Балашова С.П., Сиротенко М.В. Согласование стратегических приоритетов и проектов в рамках реализации социально-экономического развития муниципального образования // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 11 – С. 73-77.
3. Кожевина О.В., Сиротенко М.В. Пространственный анализ и его роль в стратегическом управлении территориальным развитием // Управленческие науки в современном мире. СПб.: Реальная экономика, 2015. Том 2. С. 358-362.
4. Марача В.Г. Региональное стратегическое планирование: основные подходы и условия реализации // Проблемы теории и практики управления. 2008. №11. С. 35–42.
5. Сиротенко М.В. Социально-экономическая устойчивость территориальных систем и развитие стратегического потенциала регионов / Стратегии и инструменты управления экономикой: отраслевой и региональный аспект: материалы VI Международной научно-практической конференции. СПб., 14-16 апреля 2016.
6. Кожевина О.В., Бойко А.Н., Балунова Н.В. Институционально-экономические основы оценки качества управления в организациях государственного сектора. Монография. М.: ИНФРА-М, 2015. – 131 с.